

ORDENANCES FISCALS

Les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que preveu la legislació reguladora de les hisendes locals i les lleis que dictin les Comunitats Autònomes.

Els tributs de les entitats locals són els següents:

- Taxes
- Contribucions especials
- Impostos
- Els recàrrecs exigibles sobre els impostos de les Comunitats Autònomes o d'altres entitats locals

Cal tenir en compte que els preus públics no són tributs, són un recurs més de les entitats locals. La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exerceix a través de les Ordenances Fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'Ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció.

Impostos obligatoris

Hi ha una sèrie d'impostos que el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (LRHL) estableix i obliga a que els ajuntaments els exigeixin:

- impost de bens immobles,
- impost d'activitats econòmiques
- impost sobre vehicles de tracció mecànica.

En aquests impostos, perquè siguin exigits no caldria l'aprovació d'ordenança fiscal. Però si l'ajuntament vol utilitzar les facultats que els confereix la llei per fixar els elements necessaris per determinar les quotes tributàries, hauran d'aprovar l'exercici d'aquestes facultats i aprovar l'ordenança fiscal corresponent.

Potestativament els ajuntaments també poden establir i exigir:

- l'impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
- l'impost sobre l'increment de Valor dels terrenys de naturalesa urbana (plusvàlua).

Aquests impostos s'hauran d'exigir de conformitat amb la regulació que estableix la pròpia llei d'hisendes locals.

Tributs propis

A part dels anteriors els ens locals poden acordar la imposició i supressió dels seus tributs propis i aprovar la corresponent ordenança fiscal. Ja hem dit abans que tributs propis, a més dels impostos, són les taxes, les contribucions especials i els recàrrecs.

L'article 16 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals (LRHL) regula els elements que ha de contenir una ordenança fiscal:

- la determinació del fet imposable, subjecte passiu, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i base liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritament (en espanyol "devengo").
- Els règims de declaració i d'ingrés
- Les dates de la seva aprovació i del començament de la seva aplicació

L'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals be regulat pel text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (articles 15 al 19).

- Els acords provisionals adoptats pel ple de la corporació local per a l'establiment, supressió i ordenació de tributs i per a fixar els elements necessaris que determinin les quotes tributàries, així com les aprovacions i modificacions de les ordenances fiscals, **s'exposaran al taulell d'anuncis de l'entitat durant trenta dies**, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que creguin oportunes.
- Dins el període d'exposició pública els nostres regidors de CIU poden presentar les al·legacions que creguin convenient. També poden reclamar altres interessats: els que tinguin un interès directe o resultin afectats per aquests acords i els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que li son propis.
- Els anuncis d'exposició es publicaran al butlletí oficial de la província. Els ajuntaments de més de 10.000 ho publicaran també en un diari dels de més difusió a la província.
- Un cop finalitzi el període d'exposició pública, el ple de l'ajuntament adoptarà els acords definitius, resolent les reclamacions presentades i aprovant la redacció definitiva de l'ordenança, la seva derogació o les modificacions.
- Si no es presenten reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, sense necessitat d'acord plenari.
- Els acords definitius, inclosos els provisionals que s'hagin convertit automàticament en definitius perquè ningú ha presentat al·legacions, així com el text íntegre de les ordenances o les seves modificacions, hauran de ser publicats al butlletí oficial de la província, i no entraran en vigor fins que s'hagi realitzat la publicació.
- Les entitats locals hauran d'expedir còpies de les ordenances fiscals publicades a qui ho sol·liciti.

Recursos per impugnar les ordenances fiscals

- Contra les ordenances fiscals només es podrà interposar recurs contenciós-administratiu (davant aquesta jurisdicció) el qual es podrà interposar, a partir de la seva publicació en el BOP.

- En cas que una sentència anul·li l'ordenança o la seva modificació, es mantindran els actes fermes o consentits dictats a l'empara de l'ordenança, excepte que expressament ho prohibeixi la sentència.
- Només es podrà interposar recurs de reposició (regulat per l'article 14 de la Llei reguladora de les hisendes locals) contra els actes d'aplicació i efectivitat dels tributs i la resta d'ingressos de dret públic.

Taxes i Preus públics

Ja em comentat abans que la taxa es un tribut i el preu públic no ho es.

Taxes: (art 20 LRHL) les entitats podran establir taxes:

- per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic: l'article enumera alguns dels supòsits que s'hi inclouen: ocupació del subsòl de terrenys d'ús públic, entrada de vehicles a través de les voreres, canonades per energia elèctrica, aigua, gas, etc.
- per a la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius. L'article també enumera alguns dels supòsits que s'hi inclouen: els documents que expedeixen les administracions, serveis de prevenció i extinció d'incendis, serveis de clavegueram, aigües residuals, recollida de residus, etc.
- L'import de les taxes per a la prestació d'un servei o per realitzar una activitat no podrà excedir del cost real o previsible del servei o activitat o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda.
- No es podran gravar amb taxes:
 - L'abastament d'aigües en fonts públiques
 - Enllumenat de vies públiques
 - Vigilància pública en general
 - Protecció civil
 - Neteja de la via pública
 - Ensenyament en els nivells d'educació obligatòria

Preus Públics

- Les entitats locals podran establir preus públics per a la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència, sempre que siguin de sol·licitud voluntària per als administrats i quan es prestin també pel sector privat.
- Tampoc es podran exigir preus públics per les activitats anteriors (abastament aigua fonts públiques, enllumenat vies públiques, etc).
- L'import dels preus públics haurà de cobrir com a mínim la despesa del servei prestat o de l'activitat realitzada.