



Inmaculada Juan Franch, Lluís Soler Panisello, Ramon Valdepérez Alcalà i Estela Casanova Esteller, com a integrants del grup municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament de Deltebre, presentem el següent document de

SUGGERIMENTS AL PLA TERRITORIAL DE LES TERRES DE L'EBRE

De conformitat amb el que disposa l'edicta publicat al DOGC número 5237 de data 16 d'octubre de 2008, es sotmet al tràmit d'informació pública per part del Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya, l'avantprojecte del Pla Territorial de les Terres de l'Ebre amb la finalitat de donar la perceptiva participació als ciutadans i a les entitats interessades en el procés d'elaboració del Pla Territorial amb la possibilitat de presentació, en el termini de tres mesos a comptar des del dia següent a l'esmentada data de publicació, els suggeriments i observacions que s'estimin pertinents.

El contingut que estableix qualsevol pla territorial és desenvolupar les propostes fixades per un pla territorial general amb la finalitat d'aplicar les estratègies territorials i els models d'assentament urbanístic en àmbits territorials supramunicipals amb un contingut mínim de regulació que s'ha de fonamentar, bàsicament, en cinc eixos: la regulació del sòl que es destina als diferents usos; les infraestructures bàsiques de transport, de serveis, de telecomunicacions i mediambientals; els equipaments comarcals i supracomarcals; la regulació dels espais protegits; les previsions de creixement poblacional. Tota aquesta regulació rau sota la premissa d'una futura planificació urbanística basada en un desenvolupament socio-econòmic determinat.

En aquest context, els signants, com a integrants del grup municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament de Deltebre, com a agent polític local interessat, i dintre del termini establert, presentem els següents suggeriments en relació a l'Avantprojecte de Pla Territorial Parcial de les Terres de l'Ebre.

1. ASPECTES GENERALS

En primer lloc, cal dir que el Pla Territorial en vigència actualment es va aprovar l'any 2001 amb un horitzó fins al 2016. Aquest va ser aprovat pel consens de tots els partits polítics constituint un element que s'hauria de respectar en l'aprovació del pla que s'està tramitant actualment. No obstant, també volem manifestar que no veiem la necessitat immediata d'elaborar un nou pla i pensem que amb una revisió del vigent ja podria ser suficient. Seria necessari que el Govern de la Generalitat prioritzés l'execució del Pla vigent enlloc d'elaborar-ne un de nou que només comportarà un retard en les inversions previstes. Ara bé, davant la iniciativa i la voluntat del govern d'impulsar un nou document de planejament, des del grup de CIU a l'Ajuntament de Deltebre, volem aportar idees, suggerències i observacions en relació al nostre municipi. Així, començarem amb alguns aspectes generals que cal destacar:

En relació a la protecció que proposa aquest avantprojecte, pensem que és una protecció exagerada que no lliga amb les orientacions modernes de gestió dels espais oberts que, actualment, no són tan conservadores. Les polítiques de gestió del patrimoni natural i de la biodiversitat admeten un ventall més ampli d'usos compatibles que permeten combinar desenvolupament econòmic local amb la preservació i, fins i tot, l'increment del patrimoni natural.

En el document del PTTE notem a faltar, entre d'altres, qüestions tan rellevants com l'abastament d'aigua o energia, el sistema de canalització de les aigües de pluja en els nuclis urbans del Delta o la determinació dels equipaments socials o sanitaris d'una certa dimensió o altres elements que s'haurien de tenir en compte i no s'hi inclouen tot i que, al nostre entendre, s'haurien de desenvolupar.

Pel que fa a l'autonomia local, la pretensió que el PTTE sigui qui determini el creixement de cada municipi excedeix el que seria raonable quant a la funció d'ordenació territorial que té la Generalitat. En tot cas, el Pla podria incorporar recomanacions i, fins i tot, requisits perquè un municipi pogués desenvolupar-se

urbanísticament però, en cap cas, li correspon decidir verticalment quin és el futur de cada ciutat i poble.

Seguint amb el principi d'autonomia dels ajuntaments, s'observa un intervencionisme extralimitat que implica una vulneració dels principis d'autonomia en la gestió dels interessos municipals i en l'exercici per part dels municipis de les competències urbanístiques tot i posar en dubte l'article 137 de la Constitució Espanyola que fa referència a l'autonomia local. En tot cas, s'ha de garantir que els municipis intervinguin directament en els assumptes que afecten el cercle dels seus interessos de conformitat amb els principis de descentralització i de màxima proximitat de la gestió administrativa dels ciutadans d'acord al principi de subsidiarietat.

2. ESPAIS OBERTS

El PTTE proposa una classificació dels espais oberts en tres categories: el sòl de protecció especial, el sòl de protecció territorial i el sòl de protecció preventiu. En aquest sentit, el document, en el seu plànol C, amplia la zona de sòl de protecció especial en l'àmbit del municipi de Deltebre més enllà de la normativa sectorial del PDUSC, la Xarxa Natura 2000 o el PEIN. Creiem que aquesta ampliació del sistema de protecció especial és abusiu i limita exageradament les possibilitats del municipi de Deltebre.

A més, tota la resta d'espais oberts són catalogats com a sòl de protecció territorial tant pel caràcter de l'interès agrari i/o paisatgístic com pels riscos d'inundabilitat. Pensem que és exagerat que tot el que no sigui sòl de protecció especial sigui sòl de protecció territorial sense contemplar cap tipus de zona de sòl de protecció preventiu amb les restriccions que la categoria fixada ens atorga.

3. RISC INUNDABILITAT

Davant del problema existent que tenim al municipi de Deltebre i de la zona del Delta en general a causa del possible risc d'inundabilitat que genera molts problemes a la planificació urbanística i territorial futura, pensem que el Pla Territorial hauria de donar una sortida que pugui desbloquejar aquesta situació problemàtica per al desenvolupament ordenat i integrat del territori.

4. EDIFICACIONS AÏLLADES

Segons el PTTE, es consideren edificacions aïllades aquelles que es poden construir en sòl no urbanitzable a l'empara del que estableix l'article 47 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme (Decret Legislatiu 1/2005) i també aquelles altres que s'ubiquin en peces de sòl que es classifiquen com a urbanitzables o urbanes amb la finalitat de possibilitar la implantació de l'ús i la construcció, en no estar aquests compresos entre els admissibles en sòl no urbanitzable.

Així, l'article 6.3.2 del PTTE regula les condicions generals per a les edificacions aïllades també en sòl urbà. Pensem que aquestes condicions s'han d'establir en el marc del planejament municipal ja que podrien ser diferents a l'establert a les previstes en el PTTE sense ser coherents amb l'establert en l'article 3 del DL 1/2005. La regulació que es fa en el PTTE implica que les autoritzacions de les edificacions aïllades que optin per la monumentalització en sòl urbà, requereixen un informe de la Generalitat de Catalunya. Per no ser aquest informe vinculant seria més procedent preveure en els diferents POUM's condicions sobre edificacions aïllades i, a partir del compliment d'aquestes, que calgui solament la llicència municipal sense cap mena d'informe complementari al respecte. En tot cas, l'acte d'atorgament o denegació d'una llicència és reglat i de competència municipal. Un increment de l'intervencionisme en el procediment per part de les administracions supramunicipals, implicaria una invasió competencial en la potestat urbanística dels municipis.

Paral·lelament, la disposició transitòria 1.d del PTTE estableix la necessitat d'informe d'impacte i integració paisatgística en sols urbans. Pensem que considerar necessari un informe d'impacte i integració paisatgística en aquest tipus de sols i en alguns casos de caire preceptiu és del tot desproporcionat. Tanmateix es basa en supòsits i conceptes indeterminats i entenem que amb aquesta regulació es sobrepassen les competències urbanístiques i, per tant, s'hauria de suprimir qualsevol referència als sols urbans.

D'altra banda, les edificacions aïllades també fan referència a les construccions en sòl urbanitzable o rústic. En aquest sentit i d'acord a l'article 49 de la Llei d'Urbanisme, correspon al planejament urbanístic municipal establir els llindars als efectes de les construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera o, en general, rústica que

cada municipi deu establir-los en funció de les seves característiques. Per això, el PTTE només hauria de fixar aquestes línies com a forma supletòria per als municipis que no ho tinguin regulat en el seu planejament municipal.

En qualsevol cas, la realitat del municipi de Deltebre és intrínseca i diferent a altres realitats regulades en el PTTE. Les casetes d'arrossar i els magatzems agrícoles són un element més del paisatge i de les característiques del Delta. Alhora, són un complement clar per l'activitat agrícola i la dinamització turística de la zona. Els problemes de viabilitat que es troben la major part d'aquestes construccions comporten un fre contundent a les potencialitats de Deltebre i del Delta en general degut a la seva forta regulació restrictiva. El PTTE, a l'igual que altra normativa sectorial, no soluciona el problema que molts propietaris de Deltebre tenen amb les seves casetes d'arrossar o magatzems agrícoles. Pensem que, en tot cas, aquesta situació s'ha de revisar en benefici del territori tot i que ha d'estar acotada a minimitzar qualsevol impacte ambiental o paisatgístic amb la mesura del possible.

El PTTE hauria de donar solucions a les problemàtiques existents per tar de cercar l'equilibri entre l'interès de la propietat, el desenvolupament econòmic i el principi de sostenibilitat. La limitació creixent de les construccions aïllades dóna la impressió que és un element clar que el PTTE vol un model de Delta de cap de setmana i amb poques expectatives de futur. Entre d'altres, un exemple clar és quan el PTTE fa referència als coberts agrícoles provisionals per tal de parlar dels magatzems agrícoles.

5. ZONES INTERIORS CASC URBÀ

A l'igual que hem fet referència en el punt 2 d'aquest document i concretant el que creiem que en cap cas hauria de ser sòl de protecció territorial, pensem que és totalment necessari, que es cataloguin totes les zones interiors del casc urbà amb la categoria de sòl de protecció preventiu. Així, tot i que creiem que possiblement ha estat degut a una errada, el sòl comprès en l'àmbit del sòl urbà, entre la carretera que ve del Lligallo a Deltebre i el riu Ebre hauria de ser catalogat com a sòl de protecció preventiva.

En cap cas es pot justificar que zones importants a l'interior de la població com la zona dels Masets, el Molí dels Mirons o la Parellada –nexe d'unió entre el nucli de La Cava i

el nucli de Jesús i Maria- assoleixin la categoria de sòl de protecció territorial. En aquestes zones no hi ha cap tipus d'interès agrari ni paisatgístic i, a més, són zones amb la mateixa susceptibilitat a ser inundables com qualsevol altra zona de l'interior del casc urbà.

D'altra banda, també creiem que el perímetre extern de la carretera que ve del Lligallo i que envolta Deltebre ha de tenir també la categoria de sòl de protecció preventiu o nucli urbà si hi ha construccions. Una part important d'aquesta zona està poblada amb cases o, fins i tot, comerços o equipaments esportius. El PTTE, indiscriminadament, ha marcat zones construïdes com a casc urbà i altres zones construïdes com a sòl de protecció territorial. En tot cas, aquesta situació s'ha de corregir pels greuges i problemes que pot comportar.

6. ZONA INDUSTRIAL

Tot i que el municipi de Deltebre, per la seva idiosincràsia, no té vocació industrial, tampoc vol renunciar en cap cas a poder tenir una zona industrial de caràcter lleuger, però potent en la seva implantació com a solució per a les empreses de serveis i comercials del municipi. Deltebre té una zona industrial clara i delimitada perfectament per l'extensió compresa entre la carretera que ve d'Amposta i la carretera que ve del Lligallo . En aquest cas, el PTTE només reconeix la zona industrial actual però no la seva futura ampliació, la qual cosa limita el creixement econòmic del poble i inclús impedeix tenir un espai per ubicar les empreses que el necessiten i que el no poder-ne disposar crearia conflictes en l'interior de la població i l'impossibilitat de fer un model d'ordenació urbanística de qualitat dintre del poble.

Aquesta proposta del PTTE, tal i com està plantejada, frena totes les possibilitats de creixement econòmic i social del municipi de Deltebre, i no dóna cap alternativa de futur.

7. PORTS FLUVIALS I EMBARCADORS

Deltebre té una façana fluvial molt extensa que s'ha de convertir en un potencial turístic del municipi. En aquest sentit, la proposta de PTTE hauria d'incloure la possibilitat que hi hagi alguns punts de port fluvial o embarcadors a tres punts

estratègics de la població: zona Masets –a l'extrem Est de la Cava-, zona Molí dels Mirons –a la zona Oest de Jesús i Maria- i zona central –al voltant del nou pont que unirà Deltebre i Sant Jaume-. D'altra banda, considerem encertat que el PTTE ja inclogui la previsió d'ampliació del Port Fluvial de Deltebre que s'ubica a la urbanització Riumar.

En aquesta línia, també caldria que el PTTE prevegués la localització de diferents punts per al subministrament de carburants.

8. TURISME I ZONES D'INTERÈS

L'avantprojecte hauria de recollir un altre capítol específic dedicat al turisme com una eina d'implantació i dinamització econòmica important per al Delta de l'Ebre i per al conjunt de les Terres de l'Ebre. En aquest sentit, s'haurien de preveure les inversions corresponents amb itineraris d'allotjaments definits i zones d'interès especial.

Alhora, el PTTE recomana qualificar sòls per a ús hoteler o d'equipaments turístics però, en cap cas, contempla com a zones d'interès turístic diferents infraestructures turístiques ja consolidades que haurien de preveure's explícitament en el pla per tal de salvaguardar la seva situació que, degut a la seva ubicació emmarcada en normatives sectorials restrictives, causa problemes administratius i de gestió a les mateixes. Entre d'altres, podem citar alguns exemples al respecte: el Restaurant Vascos a la Platja de la Marquesa, el Càmping Aube, el Restaurant Nuri, Buda Parc, Tramuntano, l'Era o la Gaya (tots ells entre l'entrada de Riumar i el Port Pesquer) o el Zoològic Deltarium. En tot cas, el PTTE és una oportunitat per donar una solució definitiva a aquestes ubicacions que reconeix tothom i que són totalment justificables.

9. CAMP DE GOLF

Tot i que el municipi de Deltebre, per filosofia general, no és procliu a la ubicació de Camps de Golf, tampoc vol renunciar a aquesta possibilitat com un element més de complement i desenvolupament turístic sempre i quan es trobi la ubicació adequada per minimitzar el possible impacte ambiental i, alhora, es justifiqui la seva viabilitat econòmica. Per tant, considerem que el Pla hauria de reconèixer la possibilitat d'un

camp de golf en alguna zona ubicada entre Deltebre i Riumar o en alguna zona no desenvolupada de la mateixa urbanització Riumar.

10. EIX DELTEBRE-AMPOSTA-TORTOSA

El PTTE preveu el condicionament de la TV-3454 que va de Deltebre a Amposta com a via estructurant primària i té com a objectiu una millor penetració a Deltebre i Sant Jaume d'Enveja a través del nou pont al riu Ebre. En aquest sentit, seria aconsellable que aquesta via es pogués perllongar fins a Tortosa seguint el curs del riu pel marge esquerre a fi i efecte de millorar la connexió de la capital del Baix Ebre –Tortosa-, la capital del Montsià –Amposta- i la capital del Delta –Deltebre-.

11. DESDOBLAMENT N-340

El PTTE determina el desdoblament de la carretera N-340 entre Sant Carles de la Ràpita i Amposta. Al nostre entendre, aquest desdoblament, s'hauria de realitzar entre Alcanar i l'Ametlla de Mar.

12. RECORREGUT DEL TRAMVIA

El plànol C de l'Avantprojecte del Pla Territorial dibuixa el recorregut del tramvia que va de l'Aldea a Deltebre. Aquesta infraestructura de comunicació és una bona mesura per tal de facilitar la mobilitat entre els diferents pobles de les Terres de l'Ebre i, més encara, entre els pobles que tenen dèficits de mobilitat amb transport públic. Deltebre no és una excepció en aquest sentit i, en tot cas, la possible ubicació d'un tramvia podria ser una solució com a enllaç entre diferents pobles i amb els turistes o veïns que venen amb tren i arriben a l'estació de l'Aldea. Amb tot, la nostra observació és que el traçat del recorregut del tramvia s'hauria de perllongar per tot el perímetre del casc urbà de Deltebre, fins a l'extrem est de La Cava, i poder seguir fins a la urbanització Riumar ja que és un important espai turístic amb dèficits de comunicació.

13. CARRIL BICI

L'avantprojecte de PTTE dibuixa l'anell ciclista del Delta de l'Ebre configurant-se com un altre complement turístic important. En relació a aquest traçat s'hauria de tenir en compte que es perllongui el traçat de l'anell ciclista del Delta amb la Via Verda ja existent als pobles interiors del Baix Ebre a través del recorregut de la línia del FFCC de Val de Zafán.

14. SISTEMA ASSENTAMENTS

Deltebre és un dels municipis amb més extensió de Catalunya i, alhora, el seu casc urbà també té unes dimensions molt importants. En aquest sentit, la trama urbana de Deltebre és dispersa i poc consolidada. El fet de poder consolidar aquesta trama urbana, principalment, en el seu centre –fixat com a zona de protecció territorial– permetria utilitzar els serveis públics i abaratir costos considerablement.

En qualsevol cas, el fet de fixar una tipus d'estratègia específica de creixement que s'equipara amb un límit d'estratègia de creixement moderada fa que es fiqui un fre important a la consolidació del nucli urbà de Deltebre i a l'optimització de recursos que seria aconsellable. Tot i tenir present que estem immersos en un sistema deltaic –fràgil i vulnerable– pensem que és el mateix municipi de Deltebre qui ha de decidir com vol créixer i quant vol créixer. El PTTE, en aquest sentit, actua com una llosa per al futur del municipi de Deltebre i a les expectatives de creixement que pot tenir.

En l'article 2.3.1 de la normativa del PTTE, es diu que un dels objectius del Pla és "*Facilitar que els ciutadans, amb independència del seu lloc de residència, disposin d'unes condicions raonablement equiparables en l'accés a la renda, els serveis i la millora de la qualitat de vida*". Deixar zones interiors del casc urbà sense possibilitat d'edificació o limitar-ne el creixement fan que els veïns de Deltebre puguem patir discriminacions importants respecte d'altres municipis per la no optimització i encariment dels serveis públics que representaria una vulneració de l'article citat anteriorment. Amb tot, ens reiterem en el sentit que Deltebre és qui ha de decidir el seu creixement fins al nivell òptim de sostenibilitat i viabilitat dels serveis públics i, en tot cas, el PTTE només pot fer recomanacions al respecte.

15. EL DELTA DE L'EBRE

El Delta és un sistema fràgil i vulnerable com enuncïàvem anteriorment. L'article 2.3.1. de la normativa del PTTE parla de la protecció dels espais naturals, agraris i no urbanitzables. En aquest context, el PTTE no contempla cap acció de protecció del Delta de l'Ebre. La regressió, la subsidiència o la salinització són amenaces actuals per al Delta i el PTTE n'hauria de fer algun tipus de referència per tal d'implantar accions viables al respecte.

16. L'EBRE

En l'apartat 6.2.6 de la Memòria del PTTE es fa referència a un cabal mínim de 80 m³/s des de l'assut de Xerta cap a la Desembocadura. Pensem que aquest cabal mínim és totalment insuficient tal i com s'ha argumentat en diferents estudis i, per tant, s'ha de revisar a l'alça per garantir la navegabilitat del riu i, alhora, no agreujar els problemes que ja pateix el Delta.

17. PLA DIRECTOR I GESTIÓ SUPRAMUNICIPAL

La normativa del PTTE hauria de concretar els motius que han de motivar la redacció del Pla Directori i els seus àmbits d'actuació.

Alhora, tot i que el PTTE recomana un tipus de gestió supramunicipal determinat, pensem que és necessari que cada municipi, en funció de les seves necessitats, determini quins són els municipis més propers amb els quals ha de mancomunar serveis o gestionar conjuntament sinergies comunes. En aquest cas, a Deltebre, hi ha creats consorcis d'àmbit diferent: un amb Sant Jaume d'Enveja de nova creació i l'altre amb l'Aldea i Camarles en relació a l'abastament d'aigua.

Per tot l'exposat, demanem al Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya que prengui en consideració els nostres suggeriments i les nostres observacions envers del Pla Territorial de les Terres de l'Ebre i que les propostes plantejades siguin recollides i incloses en el document que s'haurà d'aprovar inicialment en la corresponent fase de tramitació administrativa del Pla.

Immaculada Juan i Franch

Lluís Soler i Panisello

Ramon Valldepérez i Alcalà

Estela Casanova i Esteller

Deltebre, 16 de gener de 2008